



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА  
КАЛИНИНСКОГО  
АДМИНИСТРАТИВНОГО  
ОКРУГА г. ТЮМЕНИ**

ул. Ялуторовская, д. 42 а,  
г. Тюмень, Россия, 625000

29.06.2018 № 21-2018.

Директору  
МАУ ДО ДЮЦ «Фортуна»

Овсянниковой С.Г.

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений закона

Прокуратурой округа в рамках проверки по заданию прокуратуры Тюменской области изучены локальные учреждения, принятые во исполнение обязанности, предусмотренной статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ), размещенные на официальном сайте учреждения.

В соответствии с требованиями ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ на организации возложена обязанность по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции, к числу которых относятся мероприятия по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе на принципе законности, реализация которого осуществляется путем принятия локальных правовых актов в сфере противодействия коррупции с учетом требований ст. 13.3 данного закона.

С целью формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств 08.11.2013 Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации во исполнение пункта «б» статьи 25 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» утверждены Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

Согласно Методическим рекомендациям антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности предприятия.

Антикоррупционная политика и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, принимаются в форме локальных нормативных актов, для обеспечения обязательности их выполнения всеми работниками предприятия.

При этом в локальных актах необходимо определить структурное подразделение или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, а также их задачи, функции и полномочия.

Так, реализация мер по противодействию коррупции существенно снижает риски применения в отношении организации мер ответственности за подкуп должностных лиц.

Утвержденная политика подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности организации.

Реализацию направления предупреждения и противодействия коррупции необходимо осуществлять, в том числе посредством проведения обучающих мероприятий по тематике, связанной с требованиями законодательства и внутренними документами организации по вопросам профилактики и противодействия коррупции, а также юридической ответственностью за совершение коррупционных правонарушений.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что должностными лицами Учреждения обязанность, установленная частью 2 статьи 13.3 Федерального закона №273-ФЗ, в части определения мер по предупреждению коррупции, которые могут включать в себя, в том числе определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации, а также другие меры по предотвращению коррупционных проявлений, исполняется ненадлежащим образом.

Проверкой установлено, что действующие в Учреждении локальные акты (Положение об антикоррупционной политике, Порядок уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организации к совершению коррупционных правонарушений, Правила обмена деловыми подарками) не являются исчерпывающим исполнением такой обязанности, поскольку данными документами не в полной мере регламентирован порядок реализации мер по профилактике коррупции, а также имеются противоречия.

Так, Положением об антикоррупционной политике, утвержденном директором, предусмотрена обязанность работников по информированию директора о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений, по информированию директора о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, сообщении работодателю о возможности возникновения или возникшем конфликте интересов.

Между тем, согласно Порядку уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций к совершению коррупционных правонарушений, утвержденному приказом директора 04.05.2017 № 104, при получении работником предложения о совершении коррупционного правонарушения предусмотрена обязанность предоставить уведомление о факте обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в структурное подразделение, должностному лицу, ответственному за работу по профилактике коррупционных правонарушений (п.4 Порядка), после регистрации

структурным подразделением или должностным лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных правонарушений докладывается работодателю.

Согласно памятки, являющейся приложением к Положению, такое уведомление передается руководителю организации.

В подобной ситуации, существующая неопределенность в должностном лице, которому необходимо сообщить о фактах коррупции, может привести к необеспечению исполнения локальных актов, не достижению целей противодействия коррупции.

Кроме того Порядок не содержит самой процедуры, сроков рассмотрения таких сообщений, механизм принятия решений, их виды, не проработана в локальных актах и процедура рассмотрения сообщений о конфликте интересов.

Подобные пробелы в правовом регулировании порядка информирования Учреждения о ставших известными фактах коррупции, не могут быть компенсированы в рамках правоприменения и неизбежно влекут возникновение риска коррупционных проявлений, а также нарушение прав работников Учреждения.

Таким образом, локальные акты Учреждения в сфере предупреждения коррупции подлежат конкретизации и приведению в соответствие с целью формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции.

Указанные грубые нарушения действующего законодательства о противодействии коррупции стали возможны в результате ненадлежащего осуществления своих должностных обязанностей сотрудников Учреждения, а также в связи с отсутствием надлежащего контроля со стороны руководства к подчиненным сотрудникам.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, о времени и месте уведомить заблаговременно.
2. Принять исчерпывающие меры по устранению допущенных нарушений закона, а также причин и условий, способствовавших данным нарушениям.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, представить в прокуратуру округа приказы о наложении дисциплинарных взысканий.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру округа в письменной форме течение месяца со дня вынесения представления.

Прокурор округа

старший советник юстиции



Д.Ф. Губский